

MARIO A. R. MIDÓN

Magister en Procesos de Integración. Profesor titular de Derecho Constitucional en la Facultad de Derecho, Ciencias Sociales y Políticas de la Universidad Nacional del Nordeste (UNNE), en la Facultad de Derecho de la Universidad Católica de Salta (IEAD) y en la Facultad de Derecho de la Universidad de la Cuenca del Plata

DERECHO DE LA INTEGRACIÓN

Aspectos institucionales
del Mercosur

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 - Tel. (01) 373-0755 - 1013 Buenos Aires

Tucumán 2644 - Tel. (042) 555520 - 3000 Santa Fe

5/4/105

ÍNDICE SUMARIO

Prólogo, por MIGUEL A. CIURO CALDANI	9
Presentación	13
Una explicación acerca del porqué de nuestro enfoque tridimensional para el estudio del Derecho de la Integración	17

CAPÍTULO I

DERECHO DE LA INTEGRACIÓN. CONCEPTO. OBJETO. MÉTODO

1. Un mundo de transformaciones vertiginosas y profundas	23
2. Globalización <i>versus</i> integración	28
3. El Derecho de la Integración. Concepto	30
4. Objeto	35
Las dimensiones políticas, económicas, jurídicas y sociales de la integración	35
A) Procesos de integración	39
Áreas o zonas de intercambio preferencial o preferencias aduaneras	40
Zonas de libre comercio	42
La unión aduanera	43
Mercado común	45
Unión económica	46
Integración total	47
Objeciones	48
B) Las instituciones que posibilitan su desarrollo	48

5. Derecho de la Integración y Derecho Comunitario.....	50
Notas comunes.....	53
6. La supranacionalidad.....	54
7. Supranacionalidad y soberanía.....	58
8. Método.....	62
A) Método jurídico.....	64
B) Método iusnaturalista.....	65
C) Método histórico.....	66
D) Método sociológico.....	67
E) Método político.....	68
F) Método complejo o plural.....	69

LOS VALORES DE LA INTEGRACIÓN

CAPÍTULO II

EL MUNDO DE LOS VALORES Y LA TEORÍA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

1. Teoría de las Relaciones Internacionales. Nacimiento. Objeto....	75
2. El realismo.....	78
A) El equilibrio del poder.....	80
B) Un mundo en el que nadie coopera y donde el Derecho y la moral son irrelevantes.....	83
3. El neorealismo o realismo estructural.....	85
4. Críticas.....	87
5. La interdependencia.....	89
6. El liberalismo.....	92
A) ¿Por qué los actores acatan los regímenes?.....	93
B) Eficacia, validez y legitimidad.....	94
C) La cooperación.....	95
D) El valor de la seguridad colectiva frente a los supuestos de guerra.....	97
E) El liberalismo político.....	99
F) El liberalismo económico.....	100

7. Integración versus fragmentación	102
8. A modo de colofón	104

CAPÍTULO III

LOS PROCESOS DE DEMOCRATIZACIÓN EN BRASIL, PARAGUAY Y URUGUAY

.....	105
1. El caso Brasil: la antinomia entre civiles y militares	107
2. El golpe que derrocó a João Goulart	108
3. Los primeros intentos de democratización	111
4. Un nuevo pacto político	114
5. La gestión de Figueiredo	116
6. El rol gremial, la amnistía y los intentos de desestabilización de la "línea dura"	118
7. Por fin vuelve la democracia	120
8. El caso Paraguay: cultura del autoritarismo	121
9. La llegada de Stroessner al palacio de López	123
10. El trípode del poder: Gobierno, Fuerzas Armadas y Partido Colorado	125
11. La ayuda norteamericana y el crecimiento económico	126
12. Otros condimentos de la dictadura	128
13. El ocaso stronista	130
14. El caso Uruguay. Un interrogante a despejar: el porqué del golpe	132
15. El lento debilitamiento de la civilidad	136
16. La receta económica	139
17. La derrota plebiscitaria de 1980 y la caída del régimen	141
18. Protocolo de Ushuaia sobre Compromiso democrático en Mercosur	144

LAS CONDUCTAS DE LA INTEGRACIÓN

CAPÍTULO IV

PROCESOS COOPERATIVOS

MODELO EMBRIONARIO. LA LLAMADA INTEGRACIÓN AFRICANA

1. Un lejano y exótico objeto de las relaciones internacionales.	149
2. Etapas de la integración	153
3. La Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC)	154
4. Conferencia para la Coordinación del Desarrollo del África Austral (SADCC)	157
5. La Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC).	159
6. La Zona de Comercio Preferencial de África Austral y Oriental (PTA)	162
7. La Comunidad Económica del África del Oeste (CEAO). Su integración en la Comunidad Económica de Estados de África del Oeste (CEDEAO)	164
8. Conclusiones.	166

CAPÍTULO V

INTEGRACIÓN TENUE

NAFTA: LA VERSIÓN ASOCIATIVA DE LOS ESTADOS UNIDOS. ¿UN BLOQUE HEMISFÉRICO CON MERCOSUR?

1. Del multilateralismo al regionalismo	169
2. ¿Qué es el Nafta? Algunas de sus disposiciones	170
3. La organización institucional	175
4. Finalidades que se han propuesto las partes	176
5. Predicciones y resultados.	180
6. ¿Mercosur y Nafta en un bloque hemisférico de libre comercio?	182

CAPÍTULO VI

INTEGRACIONES DE VIGOR MEDIO

LA ORIGINALIDAD CREATIVA DEL PACTO ANDINO Y EL MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO

1. La audaz creación andina 187
 - A) Presupuestos que fundaron el modelo 188
 - B) Programación industrial 190
 - C) Régimen de la inversión extranjera 192
 - D) Organización institucional 193
 - E) Metas propuestas frente a la globalización 195
 - F) La Comunidad en el plano internacional 196
2. Pionero de la integración: el MCCA 198
 - A) Éxitos comerciales 199
 - B) La reformulación del proyecto 202
 - C) El MCCA y el mundo 204

CAPÍTULO VII

INTEGRACIÓN DE COMPROMISO SUPERIOR

LA EXPERIENCIA DE LA EUROPA COMUNITARIA

1. La novedad política, jurídica y económica
de la CECA. Su extensión con la CEE y la CEEA 207
2. Etapa económica 210
3. La admirable y compleja institucionalidad alcanzada 213
 - A) El Consejo de Ministros 215
 - B) La Comisión 218
 - C) El Parlamento 220
 - D) El Tribunal de Justicia 223
 - E) El Tribunal de Cuentas 226
 - F) El Consejo Europeo 227
4. La Unión Europea 228

NORMATIVA INSTITUCIONAL DE LA INTEGRACIÓN EN MERCOSUR

CAPÍTULO VIII

FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN. CREACIÓN E INCORPORACIÓN DE LA NORMATIVA MERCOSURIANA

1. Fuentes del Derecho de la Integración.....	233
2. Clasificación.....	235
A) Fuentes originarias y derivadas.....	236
B) Fuentes formales y materiales.....	239
3. Las fuentes de Derecho en el Mercosur.....	241
A) Derecho originario.....	242
B) Derecho derivado.....	246
C) Derecho formal.....	247
D) Derecho material.....	249
E) Principios generales del Derecho.....	252
4. Procedimiento de creación del Derecho en Mercosur.....	255
5. Incorporación de la normativa internacional e integrativa al Derecho interno de los Estados Partes.....	256
A) Dualismo.....	257
B) Monismo.....	258
C) Consecuencias de la adopción del monismo.....	259
D) Particularidades de la Constitución Argentina.....	261
6. Obligatoriedad y cumplimiento.....	263
7. La incorporación de las disposiciones emanadas del Mercosur en los ordenamientos de Brasil, Paraguay y Uruguay.....	267
Brasil.....	267
Paraguay.....	270
Uruguay.....	273
Reflexiones que sugieren los mecanismos adoptados por las partes para incorporar normas emanadas del Mercosur.....	276
8. Vigencia simultánea.....	277
9. Orden de prelación de la normativa en Mercosur.....	279

CAPÍTULO IX

EL COMPROMISO INSTITUCIONAL DE LA INTEGRACIÓN Y SUS SECUENCIAS EN MERCOSUR

1. Integración y tripartición de funciones.....	283
2. Riesgos y beneficios de la institucionalidad	286
3. Los dos modelos	288
4. La gestación del Mercosur	291
A) Antecedentes.....	291
B) ¿Por qué Mercosur fue inscripto como ACE 18 dentro de ALADI?.....	292
C) Cronología constitutiva	293
5. Estructura institucional adoptada	296
6. Órganos remozados y órganos creados	299
¿Qué significa capacidad decisoria?	299
A) Órganos con capacidad decisoria	300
1) El Consejo del Mercado Común	300
2) El Grupo Mercado Común.....	305
3) La Comisión de Comercio	309
B) Órganos consultivos.....	314
1) La Comisión Parlamentaria Conjunta	314
2) El Foro Consultivo Económico-Social	318
C) Órgano de apoyo. La Secretaría Administrativa	320
7. El procedimiento para adoptar decisiones	323
8. La personería jurídica de Mercosur	324
9. Un debate corriente: ¿supranacionalidad o negociación permanente?.....	326

CAPÍTULO X

MECANISMOS PARA SOLUCIONAR DIFERENDOS

1. ¿Por qué un mecanismo de solución de controversias?	329
2. Gradualidad del proceso	330
3. Protocolo de Brasilia	332

4. Procesos entre Estados.....	334
A) Negociaciones directas.....	335
B) Intervención del Grupo Mercado Común.....	335
C) Procedimiento arbitral.....	337
5. Reclamos de particulares.....	339
6. Innovaciones de Ouro Preto.....	340
7. Dumping y subsidios.....	341
8. Evaluación.....	342
¿Hacia un tribunal permanente?.....	344

CAPÍTULO XI

EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA INTEGRACIÓN ENTRE LOS SIGNATARIOS DEL MERCOSUR

1. La matriz del Derecho de la Integración.....	349
2. En la Constitución Argentina.....	351
A) La fórmula integrativa nacional.....	353
B) Aprobación de tratados de integración.....	354
C) Delegación de competencias y jurisdicción.....	354
D) Delegación en organizaciones supraestatales.....	356
E) Requisitos de fondo.....	358
1) Reciprocidad.....	358
2) Igualdad.....	358
3) Respeto por los derechos humanos.....	359
4) Respeto al orden democrático.....	359
F) Requisitos de forma.....	361
G) Integración latinoamericana.....	361
H) Integración con otros Estados no latinoamericanos.....	362
I) Denuncia.....	364
J) Jerarquía de los tratados de integración.....	364
K) Relaciones entre el Derecho originario y el Derecho derivado.....	367
L) La <i>capitis diminutio</i> de la integración.....	368

3. En la Constitución del Uruguay	369
Relación entre el tratado y la ley	370
4. En la Constitución del Brasil	372
El tratado y la ley	373
5. En la Constitución del Paraguay	374
Prevalencia del tratado sobre la ley	375
6. <i>Post scriptum</i>	376

CAPÍTULO XII

ALGO MÁS QUE COOPERACIÓN

EL CONVENIO ENTRE LA COMUNIDAD Y MERCOSUR PROFUNDIZA LA INTEGRACIÓN

1. La integración en bloques o de segundo grado	379
2. Relaciones hasta el presente. Objetivos caracteres del convenio	381
3. ¿Por qué le interesa a la UE el Mercosur?	384
4. ¿Por qué le interesa a Mercosur la UE?	386
5. Una muestra de regionalismo abierto	388
6. Los diálogos de la integración	390
7. La axiología de esta integración	392
8. ¿Hacia la supranacionalidad?	396

CAPÍTULO XIII

OTRO MODO DE REALIZAR LA INTEGRACIÓN

DE LA REGIÓN NACIONAL A LA BI O MULTINACIONAL. LAS PROVINCIAS Y LOS CONVENIOS INTERNACIONALES

1. Dilatada noción de lo regional	399
2. La región nacional. ¿Cómo y por qué nace?	401
3. Prescripción constitucional y alcances interpretativos	404

4. La alternativa de regionalización	405
A) Objetivos.....	406
B) Órganos.....	408
C) Intervención del Congreso. ¿Conocimiento o aprobación?.....	411
5. La experiencia de la región binacional CRECENEA-CODESUL.....	412
A) Dificultades derivadas de su propia naturaleza	414
B) Reconocimientos, logros temáticos y proyectos	416
6. Las provincias y la facultad de suscribir convenios internacionales.....	420
A) Los convenios que suscriben las provincias, ¿son equiparables a los tratados que celebra la nación?.....	423
B) Exigencias constitucionales.....	424
C) Responsabilidad del Estado federal frente a los convenios internacionales suscriptos por las provincias.....	427

CAPÍTULO XIV

LA INTEGRACIÓN FÍSICA A TRAVÉS DE LAS HIDROVÍAS

1. Conciencia fluvial argentina	431
2. La Cuenca del Plata.....	433
3. Hidrovía Paraguay-Paraná.....	435
A) Potencialidades geográficas y económicas de la región	436
B) Puertos	441
C) Beneficios del proyecto.....	442
D) Acuerdo de Santa Cruz de la Sierra.....	445
4. Hidrovía Paraná-Tieté	446
A) Aspecto geográfico-económico.....	446
B) El escollo de Itaipú	449
C) Conclusión	451